

## 第59回社会福祉セミナー

### 社会福祉の申請主義を考えるー「攻めの福祉」の可能性ー

主催 公益財団法人鉄道弘済会 後援 社会福祉法人全国社会福祉協議会

家族やコミュニティの変容、格差と貧困の拡大、生活課題の多様化・複雑化等を背景として、サービスの縦割りやケアにおける家族主義等、これまで社会福祉制度が前提としてきた仕組みや考え方の見直しが進められている。こうした中で、特に近年、申請主義をめぐる問題についての議論が高まっている。

申請主義とは、サービスの利用に本人や家族からの自主的な申し出（申請）が必要であることをいう。申請主義に基づくサービスの利用においては、利用者が自分自身の問題について理解した上で、必要なサービスを選択・決定し、その利用希望を表明することが求められる。しかし、そもそも制度・サービスの存在やその利用方法を知らない人、困難や生きづらさを抱え、自ら声を上げることができない状況にある人、「自助」や「自己責任」が強調される中で支援を求めることをためらう人は少なくない。そうした人々に必要な支援を届けるため、従来の「受け身の福祉」「待ちの福祉」から、「打って出る福祉」「攻めの福祉」への転換が求められている。

一方で、上記のような申請主義をめぐる問題を解消するための方策については、十分な議論がされているとはいえない。申請が難しい状況にある人々にも対応できる「攻めの福祉」とは、具体的にどのような内容や仕組みを伴うものになるのか、それを構築していく際の課題は何か等について、現場実践の状況を踏まえながら考えていく必要がある。

本セミナーでは、社会福祉における申請主義をめぐる問題と「攻めの福祉」の可能性について、多様な立場からの問題提起や先駆的な実践事例を基に、学び議論する機会としたい。

- 期 日 2023年7月8日（土）、9日（日）
- 定 員 600名（定員になり次第締切）
- 受講料 無料
- 申込締切 2023年6月22日（木）
- 開催方法 Zoom ウェビナーを使用したオンライン開催
- 申込方法 鉄道弘済会ホームページ <https://www.kousaikai.or.jp/news/detail/>もしくは右のQRコードよりお申し込みください。

詳細・申込はこちら



- ・質問はZoomウェビナー画面より受け付けます。すべての質問にはお答えできません。あらかじめご了承ください。
- ・受講に必要な機材（PC、スマートフォン、タブレット等）とインターネット環境をご用意ください。  
※視聴に伴う通信料等は受講者負担になります。また、通信環境によっては動画の乱れが生じる場合があります。
- ※インターネット接続に関する不具合、お問い合わせ等には対応できかねます。あらかじめご了承ください。
- ・本法人の許可なく、資料の一部およびすべてを複写、転載、または配布、印刷等し、第三者の利益に供することを禁止いたします。また、配信画面の録画、録音および撮影等は固くお断りいたします。
- ・本セミナー当日にTwitterで「#社会福祉セミナー」をつけ、感想等ご投稿いただけますと幸いです。
- ・受講申込の際にお預かりする個人情報は、本法人のセミナー事業等のご案内にのみ使用いたします。

## プログラム 7月8日(土)

10:10                      10:30                      12:30                      13:30                      16:00                      16:10

開会（主催者）挨拶 諸注意	基調対談	休憩	講座①	事務連絡等
------------------	------	----	-----	-------

(敬称略)

### 基調対談

10:30~12:30

#### 「攻めの福祉」の可能性

語り手：作家・活動家・一般社団法人反貧困ネットワーク世話人 雨宮 処凜

聞き手：武蔵野大学人間科学部教授 木下 大生

### 休憩

12:30~13:30

### 講座①

13:30~16:00

#### 社会福祉と申請主義をめぐる問題の今

本講座では、現場実践に根差した政策提言を行っている方々からの報告を基に、社会福祉における申請主義をめぐる、実際の支援においてどのような問題が起きているのかについて論点を整理する。そしてそれらの問題を解消・緩和していくにはどのような方策や手法があり得るのか、特に、自ら支援を求めることが難しい人々へのアウトリーチの可能性について議論を深めたい。

NPO 法人 Social Change Agency 代表理事／社会福祉士 横山 北斗  
認定 NPO 法人自立生活サポートセンター・もやい理事長／内閣官房孤独・孤立対策担当室政策参与 大西 連

こども家庭庁長官官房 EBPM 推進室・参事官補佐 可知 悠子

コーディネーター：武蔵野大学人間科学部教授 木下 大生

### 公益財団法人 鉄道弘済会のご紹介

本法人は、福祉資料室や「社会福祉セミナー」のほか、身体障害者福祉、知的障害児・者福祉、児童福祉、高齢者福祉事業等の公益事業を展開しています。視覚障害者等が利用される録音図書の製作ボランティアへの顕彰事業も行っていきます。また、収益事業で得た益金を公益事業に充当することで、より豊かで充実した福祉サービスを提供しています。

▼ ▼ ▼ 事業内容、最新情報やイベントのご案内、採用情報等はこちら ▼ ▼ ▼



Twitter



Facebook



## プログラム 7月9日(日)

9:50	10:00	12:30	13:30	16:00	16:10
諸注意	講座②	休憩	講座③	事務連絡等	

### 講座②

10:00~12:30

#### 海外との比較で考える「攻めの福祉」の可能性

社会福祉における申請主義をめぐる問題について、海外ではどのように議論されているのだろうか。本講座では、カナダ、イギリス、フランスの3か国を取り上げ、各国における申請主義をめぐる問題について整理した上で、問題解消のために自治体福祉行政や民間団体ではどのような取り組みがなされているのかについてご報告いただく。諸外国の事例から、日本における「攻めの福祉」の実現に向けた示唆を得たい。

トロント大学大学院社会学部博士課程／オンタリオ州認定ソーシャルワーカー 二木 泉  
岩手県立大学社会福祉学部准教授 日野原由未  
佛教大学専門職キャリアサポートセンター専任講師 佐藤 順子  
コーディネーター：立教大学コミュニティ福祉学部教授 木下 武徳

### 休憩

12:30~13:30

### 講座③

13:30~16:00

#### 「攻めの公助」の事例に学ぶー自治体福祉行政における挑戦ー

近年、自治体福祉行政の中では、課題を抱える世帯に積極的にアプローチする動き（アウトリーチ）もみられるようになってきている。本講座では、このような「攻めの公助」とも呼べる自治体福祉行政によるアウトリーチの事例をもとに、社会の要請に応えられる「公助」のあり方について展望したい。

座間市福祉部参事兼福祉事務所長兼地域福祉課長 林 星一  
港区保健福祉支援部高齢者支援課高齢者福祉係長 藤田 智  
伊賀市役所健康福祉部医療福祉政策課主幹 二階堂 樹  
コーディネーター：明治大学公共政策大学院ガバナンス研究科専任教授 岡部 卓

【基調対談】

**雨宮処凛**（あまみや かりん）  
（作家／活動家／一般社団法人反貧困ネットワーク世話人）  
1975年、北海道生まれ。フリーター等を経て2000年、自伝的エッセイ『生き地獄天国』（太田出版、2000年）でデビュー。2006年からは貧困問題に取り組み、『生きさせろ！ー難民化する若者たちー』（太田出版、2007年）はJCJ賞（日本ジャーナリスト会議賞）を受賞。この他、著書多数。

【基調対談・講座①】

**木下大生**（きのした だいせい）  
（武蔵野大学人間科学部教授）  
医療ソーシャルワーカー、知的障害者通所授産施設支援員、国立重度知的障害者総合施設でのみの園研究係長、聖学院大学准教授を経て、2017年より武蔵野大学教員。専門領域は、障害者福祉、ソーシャルワーク。障害者福祉論、司法福祉論、多文化共生ソーシャルワーク論等を担当。研究テーマは、認知症の知的障害者の支援、罪を犯した知的障害者の支援、マクロソーシャルワーク（ソーシャルアクション）。実践では、性産業従事者支援を行っている。著書に『認知症の知的障害者への支援ー「獲得」から「生活の質の維持・向上」へー』（ミネルヴァ書房、2020年）等。

【講座①】

**横山北斗**（よこやま ほとと）  
（NPO法人 Social Change Agency 代表理事／ポスト申請主義を考える会代表／社会福祉士）  
2021年から、内閣官房孤独・孤立対策担当室 HP 企画委員会委員。2022年から、内閣官房子ども家庭庁設立準備室「未就園児等の把握、支援のためのアウトリーチの在り方に関する調査研究」検討委員。著書に『15歳からの社会保障ー人生のピンチに備えて知っておこう！ー』（日本評論社、2022年）。修士（社会福祉学）。

**大西連**（おおにし れん）  
（認定 NPO 法人自立生活サポートセンター・もやい理事長／内閣官房孤独・孤立対策担当室政策参与）  
1987年、東京都生まれ。2010年頃より、ホームレス支援、生活困窮者支援に携わる。現場での支援をはじめ、日本の貧困、格差の問題、生活保護等の社会保障制度について、積極的に発信や政策提言をしている。著書に『すぐそばにある「貧困」』（ポプラ社、2015年）等。2021年6月より内閣官房孤独・孤立対策担当室の政策参与も務める。この他、社会福祉法人いのちの電話理事、政府のSDGs 推進円卓会議構成員等。

**可知悠子**（かち ゆうこ）  
（子ども家庭庁長官官房 EBPM 推進室・参事官補佐）  
東京大学大学院医学系研究科博士課程修了。博士（医学）。専門は公衆衛生学、社会疫学。研究テーマは親子の健康の社会格差。2010年4月から12年間、帝京大学医学部、日本医科大学、北里大学医学部にて公衆衛生学の教育と研究に従事。2022年7月内閣官房子ども家庭庁設立準備室参事官補佐を経て、2023年4月から現職。著書に『保育園に通えない子どもたちー「無園児」という闇ー』（筑摩書房、2020年）。

【講座②】

**木下武徳**（きのした たけのり）  
（立教大学コミュニティ福祉学部教授）  
京都府立大学、同志社大学大学院、日本学術振興会特別研究員、北星学園大学社会福祉学部教授を経て現職。専門は、福祉政策、特に公的扶助政策、障害者福祉政策。博士（社会福祉学）、社会福祉士。主な著書に『アメリカ福祉の民間化』（日本経済評論社、2007年）、『生活保護と貧困対策ーその可能性と未来を拓くー』（共著、有斐閣、2018年）、『社会福祉ー新しい地平を拓くー』（共著、放送大学教育振興会、2022年）等。

**二本泉**（にき いずみ）  
（トロント大学博士課程（社会学）在籍／高齢者入所施設レクリエーション担当スタッフ [カナダ]）  
大学卒業後、民間企業、大学院を経てケアの世界に。介護福祉士として認知症専門デイサービス、訪問介護、専門学校講師等に従事。2014年より子ども2人とカナダのトロントに大学院留学（ソーシャルワーク修士）。現在は大学院でケアの研究をしながら、アジア系高齢者入所施設でレクリエーション担当スタッフとしてアクティビティケアを実践している。著書に『脱「いい子」のソーシャルワークー反抑圧的な実践と理論ー』（共著、現代書館、2021年）。オンタリオ州認定ソーシャルワーカー、介護福祉士。

**日野原由未**（ひのはら ゆみ）  
（岩手県立大学社会福祉学部准教授）  
日本学術振興会特別研究員 DC2 等を経て、2016年より岩手県立大学社会福祉学部講師、2020年より現職。専門は比較福祉国家論、福祉政策。博士（政治学）。イギリスにおける医療・福祉供給を、イギリス連邦と欧州連合（EU）を中心とした地域からの外国人材の受け入れの観点から研究。近年はプレグジット（イギリスの EU 離脱）の影響についても研究を進めている。主著に『帝国の遺産としてのイギリス福祉国家と移民ー脱国民国家化と新しい紐帯ー』（ミネルヴァ書房、2019年）。

**佐藤順子**（さとう じゅんこ）  
（佛教大学専門職キャリアサポートセンター専任講師）  
社会福祉士・保育士養成課程科目を担当。京都市役所福祉事務所生活保護現業員、児童相談所児童福祉司、病院医療相談員等として勤務後、現職。社会福祉士、精神保健福祉士。専門は生活困窮者支援。主な著作は『マイクロレジットは金融格差を是正できるか』（編著、ミネルヴァ書房、2016年）、『フードバンカー世界と日本の困窮者支援と食品ロス対策ー』（編著、明石書店、2018年）、『困窮者に伴走する家庭経済ソーシャルワーカーフランス「社会・家庭経済アドバイザー」の理念と実務ー』（監訳、明石書店、2022年）等。

【講座③】

**岡部卓**（おかべ たく）  
（明治大学公共政策大学院ガバナンス研究科専任教授）  
自治体職員、日本社会事業大学・日本社会事業学校教員、東京都立大学助教授・教授を経て、2019年4月より現職。社会保障論、社会福祉制度論を専攻。貧困・低所得者問題とその方策を中心に研究。近年の社会的活動として社会保障審議会委員（厚生労働省）、東京都社会福祉協議会理事等を務める。主な著書に『貧困問題とソーシャルワーカー公的扶助論ー』（共編著、有斐閣、2003年）、『生活困窮者自立支援ー支援の考え方・制度解説・支援方法ー』（編著、中央法規、2018年）等。

**林星一**（はやし せいいち）  
（座間市福祉部参事兼福祉事務所長兼地域福祉課長）  
東北福祉大学卒業後、社会福祉法人県央福祉会に勤務。知的障がい者の支援にあたる。1999年、ケアマネジャーとして株式会社ニチイ学館に入社。その後本社ヘルスケア事業本部で介護事業全般に携わる。2006年、座間市役所入庁。生活保護ケースワーカーとして9年間勤務。2015年から生活困窮者自立支援事業を立ち上げ時から担当。2019年から生活援護課長、2022年から座間市福祉部参事兼福祉事務所長兼福祉長寿課長、2023年4月より現職。社会福祉士。一般社団法人つながる社会保障サポートセンター理事。

**藤田智**（ふじた さとし）  
（港区保健福祉支援部高齢者支援課高齢者福祉係長）  
港区に入職以降、税務や住宅施策等の部署で各種施策に取り組んできた。2015年4月から高齢者福祉課で、認知症施策や地域包括支援センターの運営の取りまとめに従事し、2017年4月からは保健福祉課で、港区の地域包括ケアシステムの構築に関する施策の実施のほか、成年後見制度の利用促進の計画策定等に従事。2023年4月より現職となり、前述を含め、直近の15年間は福祉に関する部署で、各種施策の実施のほか地域の福祉機関や医療機関等との連携の推進に従事。

**二階堂樹**（にかいどう たつき）  
（伊賀市役所健康福祉部医療福祉政策課主幹）  
東京学芸大学心理臨床専攻卒。横浜市役所に社会福祉職として入庁し鶴見区にて生活保護ケースワーカーとして勤務。その後Uターンし上野市役所（現、伊賀市役所）に事務職として入庁。ふたたび生活保護ケースワーカーとして勤務した後、地域包括支援センター等で勤務。2015年4月から2023年3月まで生活困窮者自立支援制度担当・主任相談支援員。2023年4月より現職。認定社会福祉士（地域社会・多文化分野）、公認心理師。

問い合わせ先

公益財団法人鉄道弘済会 「社会福祉セミナー」係  
TEL 03-6261-2790 FAX 03-3815-8978  
Mail fukushi-seminar@kousaikai.or.jp